

Transparantie van de KCB tarieven als bedoeld in art. 85 OCR

Alle tarieven van het KCB zijn te vinden op de website van het KCB. <https://kcb.nl>

Met de invoering van de Verordening (EU) 2017/625 (OCR) is voorzien in geharmoniseerde controles op het punt van binnenbrengen van diervoeders, planten en levensmiddelen uit derde landen. Met 'derde landen' worden alle niet EU-landen bedoeld. KCB voert in het kader van deze verordening controle en inspectie activiteiten uit in het kwaliteits en fytosanitaire domein ten aanzien van groente en fruit en bloemen en potplanten en overige producten.

Artikel 85 van de OCR (https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=oj:JOC_2022_467_R_0002) schrijft voor dat de berekeningsmethode van de tarieven transparant moet zijn en dat deze methode – tezamen met de daaraan verbonden informatie als in lid 1 van artikel 85 OCR verwoord – openbaar moet worden gemaakt.

In dit document worden achtereenvolgens de uitgangspunten, de methode en de gegevens die worden gebruikt om de tarieven vast te stellen, toegelicht. De specificatie van de kosten is opgenomen in de jaarlijkse begroting van het KCB.

Uitgangspunten

1. De kosten die het KCB maakt, zijn verdisconteerd in het tarief. Dat tarief is kostendekkend. Bij het kostendekkend maken worden bedrijfseconomisch aanvaardbare principes toegepast; retribueerbare kosten worden integraal doorberekend. Het gaat onder meer om:
 - a. controles, inspecties, wettelijke certificering, bemonsteringen
 - b. overheadkosten verbonden aan medewerkers, ICT en accommodatie en
 - c. de inzet die bijdraagt aan kwaliteit en het up to date houden van het toezicht en de controles/inspecties.

Het KCB heeft als uitgangspunt dat alle gemaakte (indirecte) kosten naar rato van de declarabele tijd worden doorbelast in de tarieven.

2. Gevolgd worden de kaders van het kabinetsbeleid Maat Houden 2014. Daarbinnen is het regel dat de kosten voor het toezicht in beginsel (alleen) worden doorberekend indien één of enkele partijen er een specifiek toerekenbaar profijt van hebben (profijtbeginsel) en de veroorzaker betaalt beginsel.

3. Het KCB voert alleen wettelijke taken uit.

4. KCB is een zelfstandig bestuursorgaan. Stichting Kwaliteits-Controle-Bureau heeft geen winstoogmerk en betreft bij haar tariefvorming dus geen winstmarges, opslagen e.d.

De methode die wordt gebruikt om de gegevens vast te stellen

De door directie/ MT jaarlijks opgestelde concept-tarieflijst wordt door het bestuur van KCB vastgesteld – tezamen met de begroting en een nota van toelichting. Na vaststelling/goedkeuring door het bestuur van KCB worden de tarieven (tezamen met de begroting) met het verzoek tot goedkeuring van de tarieven kwaliteit (als bedoeld in artikel 17 lid 1 van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen) en met het verzoek tot vaststelling – m.b.t. de fytosanitaire tarieven naar de Minister van LNVVN gezonden. De minister kan goedkeuring onthouden wegens strijd met het recht of algemeen belang.



In dat geval zijn de tarieven voor kwaliteit niet algemeen verbindend en kunnen dus niet in rekening worden gebracht. Indien de minister de fyto-sanitaire tarieven niet vaststelt, zijn de fyto-sanitaire tarieven niet algemeen verbindend en kunnen dus niet in rekening gebracht worden.

Bij de tarifiering en de kostentoerekening spelen de volgende vijf (gangbare bedrijfseconomische) principes een rol:

- Proportionaliteit – Tarief en kostentoerekening dienen qua mate van detaillering en inzichtelijkheid aan te sluiten bij de omvang, de aard en de complexiteit van de activiteiten geleverd door KCB.
- Integraliteit – Om te kunnen nagaan of kosten terecht aan tarieven worden toegerekend is de input van het kostentoerekeningssysteem zo veel als redelijkerwijs gelijk aan de integrale kosten van het KCB.
- Causaliteit – KCB gaat uit van het principe van causale toerekening. Activiteiten krijgen alleen kosten toegerekend die ten behoeve van de activiteiten gemaakt worden. Kosten worden toegerekend op basis van de methode met de hoogst mogelijke mate van causaliteit.
- Marktconformiteit – Uitgangspunt voor het bepalen van kosten en tarieven is dat dit gebeurt op een wijze die gebruikelijk is voor vergelijkbare (keurings) instanties.
- Consistentie – Keuzes voor uitgangspunten zijn gemotiveerd en in samenspraak met het bestuur tot stand gekomen.

Gegevens die worden gebruikt om tarieven vast te stellen

De volgende gegevens worden gebruikt om de retributie vast te stellen:

- a) de tijd besteed aan de activiteiten;
- b) de oppervlakte van het gecontroleerde areaal (bij vallen);
- c) (elektronische) certificering en documentenvervaardiging en -verstrekking;
- d) Het volume/ omvang teeltoppervlak van het bedrijf, behaald met de activiteiten die onderworpen zijn aan de controles of andere activiteiten van KCB (bij structureel toezicht);
- e) het aantal voor de geregistreerde in het kader van de wettelijke controles en inspecties verrichte monsternemingen en laboratoriumonderzoeken.

De overhead kosten worden naar rato van de omvang van de declarabele activiteiten gelijkelijk verdeeld.

Soort activiteiten en exploitanten

Het KCB verricht meerdere werkzaamheden op het gebied van kwaliteit en fyto-sanitair terrein, waaronder:

- de import- en exportinspectie (kwaliteit) van verse groenten en fruit;
- de kwaliteitscontrole van verse groenten en fruit die binnen Nederland worden verhandeld, met uitzondering van het detailhandelsstadium;
- de import- en exportinspectie (fyto-sanitair) van verse groenten en fruit, snijbloemen en potplanten en van plantaardige producten en producten die niet onder een specifieke sector vallen, ook wel 'diverse producten' genaamd;
- de bemonstering- en monitoring activiteiten ten behoeve van de export naar specifieke bestemmingen, onder andere de 'Monitoring vruchtgroenten' bestemd voor Japan, USA en Canada.

KCB heeft te maken met meerdere exploitanten uit de groenten- en fruitsector en de sierteeltsector, voorbeelden hiervan zijn: importbedrijven, handelsbedrijven,



Kostenstructuur

Het KCB verdeelt haar totale kosten over de totale declarabele tijd. De werkzaamheden vinden vaak binnen eenzelfde inspectie plaats waardoor het toerekenen van overhead kosten aan specifieke werkzaamheden niet zuiver zou zijn. Doordat het werk van het KCB vrijwel uitsluitend uit inspecties bestaat is het zuiverder om de kostentoerekening voor alle werkzaamheden gelijk te stellen. Op deze wijze wordt een minutentarief vastgesteld. Dit minutentarief is de basis voor vrijwel alle tarieven die het KCB gebruikt. Alle kosten worden door middel van een minuten tarief in rekening gebracht. Op basis van dit uitgangspunt worden voor vrijwel alle activiteiten tarieven vastgesteld op basis van een gemiddeld aantal minuten dat de activiteit in beslag neemt.

Uitzondering op deze regel zijn de tarieven voor het plaatsen en wisselen van vallen. In dat tarief worden ook de materiaalkosten samen met het vastgesteld gemiddeld aantal gewerkte minuten meegenomen.

Bij structureel toezicht wordt bij de tarieven ook rekening gehouden met de omvang van het bedrijf. Hierbij is het uitgangspunt dat gemiddeld gewerkte tijd in rekening wordt gebracht bij bedrijven die vergelijkbaar zijn.

Kostendekking

Het KCB heeft als uitgangspunt dat alle gemaakte kosten naar rato van de declarabele tijd worden doorbelast in de tarieven. Declarabel werk wordt daarbij gedefinieerd als werkzaamheden waarvoor een tarief in rekening wordt gebracht. Alleen de inspecteurs in de buitendienst verrichten declarabel werk, alle andere medewerkers zijn niet declarabel. Alle werkzaamheden die als niet declarabel worden gedefinieerd, worden naar rato van de tijd besteed aan de declarabele werkzaamheden doorbelast in de tarieven. Het KCB verricht uitsluitend wettelijke taken, er worden dus geen kosten gemaakt voor andere dan de wettelijke activiteiten.

De bedragen die worden doorberekend

De bedragen die aan de bedrijven worden doorberekend (o.a. controles, inspecties) zijn opgenomen in de Tarievenlijst KCB, die voorafgaand aan een kalenderjaar wordt geactualiseerd en daarna zo vaak als daartoe aanleiding is. De tarieven m.b.t. kwaliteit groenten en fruit worden door het bestuur vastgesteld en door de Minister van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur goedgekeurd. De tarieven m.b.t. fytosanitair worden door het bestuur goedgekeurd en door de Minister van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid. Vertegenwoordigers van de betrokken sectoren worden geconsulteerd. Het bestuur bespreekt de voorgestelde tarieven en geeft akkoord over het voorleggen van de tarieven aan de Minister van LVVN.

Openbaarmaking

De Tarievenlijst van het KCB wordt op haar website geplaatst en aangepast indien er aanpassingen doorgevoerd moeten worden. Aanpassingen worden nader toegelicht.