



Transparantie van de KCB tarieven als bedoeld in art. 85 OCR

Het KCB baseert haar fyto-sanitaire tarieven op verordening (EU) 2017/625 (OCR). Alle tarieven zijn te vinden op de website van het KCB. <https://kcb.nl/tarieven>.

Artikel 85 OCR (<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32017R0625&from=LT>) schrijft voor dat de berekeningsmethode van de fyto-sanitaire tarieven transparant moet zijn en dat deze methode – tezamen met de daaraan verbonden informatie als in lid 1 van artikel 85 OCR verwoord – openbaar moet worden gemaakt.

In haar brief van 16 december 2020, waarin opgenomen de goedkeuring van de tarieven van KCB per 1 januari 2021, heeft de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit aangegeven aan het in artikel 85 OCR opgenomen beginsel van transparantie met betrekking tot ook de andere tarieven van KCB veel waarde te hechten.

In dit document worden daartoe achtereenvolgens de uitgangspunten, de methode en de gegevens die worden gebruikt om de tarieven vast te stellen, toegelicht.

Uitgangspunten

1. De kosten die het KCB maakt, zijn verdisconteerd in het tarief. Dat tarief is kostendekkend. Bij het kostendekkend maken worden bedrijfseconomisch aanvaardbare principes toegepast; retribueerbare werkzaamheden worden integraal doorberekend. Het gaat onder meer om:

- a. controles, inspecties, wettelijke certificering, bemonsteringen
- b. bepaalde overheadkosten verbonden aan medewerkers, ICT en accommodatie en
- c. de inzet die bijdraagt aan kwaliteit en het up to date houden van het toezicht en de controles/inspecties.

Het KCB heeft als uitgangspunt dat alle gemaakte (indirecte) kosten naar rato van de declarabele tijd worden doorbelast in de tarieven. Declarabel werk wordt daarbij gedefinieerd als werkzaamheden waarvoor een tarief in rekening wordt gebracht. Alleen de inspecteurs in de buitendienst verrichten declarabel werk, alle andere medewerkers zijn niet declarabel. Alle werkzaamheden die als niet declarabel worden gedefinieerd, worden naar rato van de tijd besteed aan de declarabele werkzaamheden doorbelast in de tarieven.

2. Gevolgd worden de kaders van het kabinetsbeleid Maat Houden 2014 en Europese regelgeving zoals de OCR. Daarbinnen is het regel dat de kosten voor het fyto-sanitair toezicht en het toezicht op de kwaliteit groenten en fruit in beginsel (alleen) worden doorberekend indien één of enkele partijen er een specifiek toerekenbaar profijt van hebben (profijtbeginsel) en veroorzaker betaalt beginsel.

3. ZBO Stichting Kwaliteitscontrole-Bureau heeft geen winstmerk en betreft bij haar tariefvorming dus geen winstmarges, opslagen e.d.

Methode die wordt gebruikt om de gegevens vast te stellen

De door directie/ MT jaarlijks opgestelde concept-tarieflijst wordt door het bestuur van KCB vastgesteld – tezamen met de begroting en een nota van toelichting. Na vaststelling/goedkeuring door het bestuur van KCB worden de tarieven (tezamen met de begroting) met het verzoek tot goedkeuring van de tarieven kwaliteit (als bedoeld in artikel 17 lid 1 van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen) en met het verzoek tot vaststelling – m.b.t. de fyto-sanitaire tarieven naar de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit gezonden. De minister kan goedkeuring onthouden wegens strijd met het recht of algemeen belang.



In dat geval zijn de tarieven voor kwaliteit niet algemeen verbindend en kunnen dus niet in rekening worden gebracht. Indien de minister de fyto-sanitaire tarieven niet vaststelt zijn de fyto-sanitaire tarieven niet algemeen verbindend en kunnen dus niet in rekening gebracht worden.

Bij de tarifiering en de kostentoe rekening spelen de volgende vijf (gangbare bedrijfseconomische) principes een rol:

- Proportionaliteit
- Integraliteit
- Causaliteit
- Marktconformiteit
- Consistentie

Gegevens die worden gebruikt om tarieven vast te stellen

De volgende gegevens worden gebruikt om de retributie vast te stellen:

- a) de tijd besteed aan de activiteiten;
- b) het aantal of het gewicht van de producten of partijen (bij Reduced Checks);
- c) de oppervlakte van het gecontroleerde areaal (bij vallen);
- d) (elektronische) certificering en documentenvervaardiging en -verstrekking;
- e) Het volume/ omvang teeltoppervlak van het bedrijf, behaald met de activiteiten die onderworpen zijn aan de controles of andere activiteiten van KCB (bij structureel toezicht);
- f) het aantal voor de geregistreerde in het kader van de wettelijke controles en inspecties verrichte monsternemingen en laboratoriumonderzoeken.

De overhead kosten worden naar rato van de omvang van de declarabele activiteiten gelijkelijk verdeeld.

Soort activiteiten en exploitanten

Het KCB verricht meerdere werkzaamheden op het gebied van kwaliteit en fyto-sanitair terrein, waaronder:

- de import- en exportinspectie (kwaliteit) van verse groenten en fruit;
- de kwaliteitscontrole van verse groenten en fruit die binnen Nederland worden verhandeld, met uitzondering van het detailhandelsstadium;
- de import- en exportinspectie (fyto-sanitair) van verse groenten en fruit, snijbloemen en potplanten en van plantaardige producten en producten die niet onder een specifieke sector vallen, ook wel 'diverse producten' genaamd;
- de bemonstering- en monitoring activiteiten ten behoeve van de export naar specifieke bestemmingen, onder andere de 'Monitoring vruchtgroenten' bestemd voor Japan, USA en Canada.

KCB krijgt te maken met meerdere exploitanten uit de groenten- en fruitsector en de sierteeltsector, voorbeelden hiervan zijn: importbedrijven, handelsbedrijven,



Kostenstructuur

Het KCB verdeelt haar totale kosten over de totale declarabele tijd. De werkzaamheden vinden vaak binnen eenzelfde inspectie plaats waardoor het toerekenen van overhead kosten aan specifieke werkzaamheden niet zuiver zou zijn. Doordat het werk van het KCB vrijwel uitsluitend uit inspecties bestaat is het zuiverder om de kostentoerekening voor alle werkzaamheden gelijk te stellen. Op deze wijze wordt een minutentarieef vastgesteld. Dit minutentarieef is de basis voor vrijwel alle tarieven die het KCB gebruikt. Alle kosten worden door middel van een minuten tarief in rekening gebracht. Op basis van dit uitgangspunt worden voor vrijwel alle activiteiten tarieven vastgesteld op basis van een gemiddeld aantal minuten dat de activiteit in beslag neemt. Op basis van dat aantal minuten en het minutentarieef wordt vervolgens het tarief voor die activiteit vastgesteld.

Uitzondering op deze regel zijn de tarieven voor het plaatsen en wisselen van vallen. In dat tarief worden ook de materiaalkosten samen met het vastgesteld gemiddeld aantal gewerkte minuten meegenomen.

In het geval er gewerkt wordt volgens de methode van reduced checks worden de tarieven in rekening gebracht als afgeleide van het aantal te keuren kilo's of stelen. Bij de vaststelling van de reduced checks tarieven is wederom het aantal gewerkte minuten de basis, dit wordt aangevuld met de kosten voor diagnostisch onderzoek die aan het KCB worden doorbelast. Uitgangspunt bij de reduced checks tarieven is dat de totale opbrengst van de uitgevoerde en niet uitgevoerde inspecties gelijk zijn aan de kosten voor de gewerkte minuten en de kosten van de diagnostische onderzoeken.

Bij structureel toezicht wordt bij de tarieven ook rekening gehouden met de omvang van het bedrijf. Hierbij is het uitgangspunt dat gemiddeld gewerkte tijd in rekening wordt gebracht bij bedrijven die vergelijkbaar zijn.

Kostendekking

Het KCB heeft als uitgangspunt dat alle gemaakte kosten naar rato van de declarabele tijd worden doorbelast in de tarieven. Declarabel werk wordt daarbij gedefinieerd als werkzaamheden waarvoor een tarief in rekening wordt gebracht. Alleen de inspecteurs in de buitendienst verrichten declarabel werk, alle andere medewerkers zijn niet declarabel. Alle werkzaamheden die als niet declarabel worden gedefinieerd, worden naar rato van de tijd besteed aan de declarabele werkzaamheden doorbelast in de tarieven. Het KCB verricht uitsluitend wettelijke taken, er worden dus geen kosten gemaakt voor andere dan de wettelijke activiteiten.

De bedragen die worden doorberekend

De bedragen die aan de bedrijven worden doorberekend (o.a. controles, inspecties) zijn alle opgenomen in de Tarievenlijst KCB, die voorafgaand aan een kalenderjaar wordt geactualiseerd en daarna zo vaak als daartoe aanleiding is. De tarieven m.b.t. kwaliteit groenten en fruit worden door het bestuur vastgesteld en door de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit goedgekeurd. De tarieven m.b.t. fytosanitair worden door het bestuur goedgekeurd en door de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit vastgesteld. Vertegenwoordigers van de betrokken sectoren worden geconsulteerd. Het bestuur bespreekt de voorgestelde tarieven en geeft akkoord over het voorleggen van de tarieven aan de Minister van LNV.

Openbaarmaking

De Tarievenlijst van het KCB wordt op haar website geplaatst.